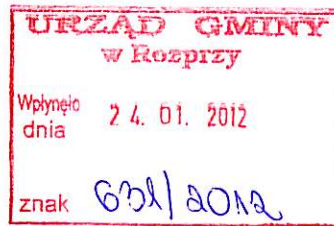


Piotrków Trybunalski, dnia 20 stycznia 2012 r.

WA/PT/0031-5/12-1



*P. Górecki*  
*24.01.2012*

**Wójt Gminy**

**Rozprza**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Piotrkowie Trybunalskim przesyła w załączeniu Uchwały Składu Orzekającego Nr II/12/2012 z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu, Nr II/13/2012 z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz Nr II/14/2012 z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie deficytu budżetowego Gminy Rozprza.

Z up. PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Łodzi

*Wojciech Noweżeńczuk*



**Uchwała Nr II/12/2012**  
**z dnia 19 styczeń 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Rozprza na 2012 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rozprza na 2012 rok

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony projekt budżetu na 2012 rok.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych dokumentów wskazuje, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie, z uwzględnieniem autopoprawki do projektu budżetu oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, która wpłynęła 10 stycznia 2011 roku.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu na 2012 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach

publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /DZ. U. Nr 157 poz. 1240 ze zmianami/.

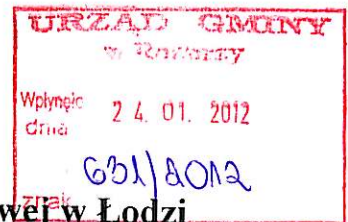
Stosownie do art. 246 ust.2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego niniejszą opinię obowiązana jest publikować w terminie 7 dni od dnia otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznych /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zmianami/.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Składu Orzekającego**

**Wojciech Nowosiński**





**Uchwała Nr II/13/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 stycznia 2012 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie  
finansowej  
Gminy Rozprza**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rozprza.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu z uwzględnieniem autopoprawy do projektu budżetu oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, która wpłynęła 10 stycznia 2011 roku.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych. Jak wynika

z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2012-2022 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu w roku 2012 oscylował będzie w granicach nie przekraczających dopuszczalnej relacji 60% długu do planowanych dochodów zgodnie z *art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157 poz. 1241/*. W latach 2012-2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu spełnia określone wyżej wymogi.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjne, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych

ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

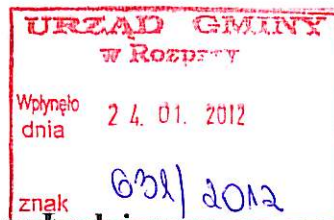
Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**PODZEWODNICTWY**  
**Składu Orzekającego**  
**Bożena Nowak**





**Uchwała Nr II/14/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 stycznia 2012 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego Gminy Rozprza**

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2012 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Rozprza, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu na 2012 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem autopoprawki do projektu budżetu oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, która wpłynęła 10 stycznia 2011 roku.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2012 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2012 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych

w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu, jak również obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241).

Z treści art.170 ust.1 ustawy wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego 2012 nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki. Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo wysoki poziom zadłużenia, który wynosi 57,28% z uwzględnieniem środków z UE, natomiast bez uwzględnienia środków z UE będzie się kształtował na poziomie 57,15%. Stan ten wskazuje na konieczność ograniczenia wydatków i spłaty zobowiązań, biorąc pod uwagę możliwość osiągnięcia niższych niż zaplanowano dochodów ze względu na kryzys gospodarczy.

Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych /emitowanych/ na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w roku 2012 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy nie zostanie przekroczony.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości wykazanych w przedłożonych do zaopiniowania dokumentach, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2012 długu zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz jego wysokości. Tym samym występuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2012 rok.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.



Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Składu Orzekającego**

**Wojciech Noworadzki**